

รายงานสรุปโครงการ

โครงการอบรม เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

โดยใช้หลักสูตรด้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข

ภายใต้พันธสัญญา : สาธารณสุข ชี้อัตถ์ โปร่งใส ตื่นรู้ สุจริต จิตพอเพียง

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

ในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมอุดมสุข โรงพยาบาลตระการพืชผล

ส่วนที่ ๑ ส่วนนำ

หลักการและเหตุผล

การมีผลประโยชน์ทับซ้อนถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชันประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาประโยชน์ ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมายหรือจริยธรรมด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซง การใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ สาธารณะ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลาง และความเป็นธรรม จนส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะของ ส่วนรวม และทำให้ผลประโยชน์หลักขององค์กร หน่วยงาน สถาบันและสังคมต้องสูญเสียไป โดยผลประโยชน์ ที่สูญเสียไปอาจอยู่ในรูปของผลประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพการให้บริการ ความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงคุณค่า อื่นๆ ตลอดจนโอกาสในอนาคตตั้งแต่ระดับองค์กรจนถึงระดับสังคม อย่างไรก็ตาม ท่ามกลางผู้ที่จงใจกระทำความผิด ยังพบผู้กระทำความผิดโดยไม่เจตนาหรือไม่มีความรู้ในเรื่องดังกล่าวอีกเป็นจำนวนมากจนนำไปสู่ การถูกกล่าวหาหรือเรียนเรื่องทุจริตหรือถูกลงโทษทางอาญา ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่าง ผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการ บริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อน ปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศอีกด้วย

โรงพยาบาลตระการพืชผล ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์ความเสี่ยง เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนตามมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) เป็นกรอบการวิเคราะห์ ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน การวิเคราะห์ความเสี่ยง หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัย และควบคุม กระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงาน ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง สภาวะการณ์ หรือข้อเท็จจริงที่บุคคล ไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท หรือผู้บริหารซึ่งมีอำนาจหน้าที่ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่ ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ และส่งผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งการกระทำนั้นอาจเกิดขึ้นอย่างรู้ตัว หรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาและไม่เจตนา และมีรูปแบบที่หลากหลายไม่จำกัดอยู่ในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์ อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินก็ได้ อาทิ การแต่งตั้งพรรคพวกเข้าไปดำรงตำแหน่ง ในองค์กรต่างๆ ทั้งในหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และบริษัทจำกัดหรือการที่บุคคลผู้มีอำนาจหน้าที่ตัดสินใจ ให้นิยามที่นอกรีตหรือ

บริษัทที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียได้รับสัมปทานหรือผลประโยชน์ จากทางราชการโดยมิชอบ ส่งผลให้ บุคคลนั้น ขาดการตัดสินใจที่เที่ยงธรรม เนื่องจากยึดผลประโยชน์ส่วนตนเป็นหลัก ผลเสียจึงเกิดขึ้นกับประเทศชาติ การ กระทำแบบนี้เป็นการกระทำที่ผิดทางจริยธรรมและจรรยาบรรณ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ ทับซ้อน จึงหมายถึงกระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยง ที่เป็นระบบ ในการบริหารจัดการปัจจัยและควบคุมกระบวนการ ปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้ เกิดความเสียหายจากการ ปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับ ซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยง อย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยิ่งสถานการณ์ หรือสภาวะการณ์ของการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ก็ยิ่งมีโอกาสก่อให้เกิด หรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น

หน่วยงานต้องมีการเสริมสร้างวัฒนธรรมสุจริต ต่อต้านการทุจริตในหน่วยงาน ปลุกฝังความซื่อสัตย์ สุจริต และแยกแยะเรื่องส่วนตัวกับส่วนรวม มีรายละเอียด ดังนี้

กิจกรรมการสร้างจิตสำนึกหลักสูตรด้านทุจริตศึกษาฯ ภายใต้แนวคิด “จิตพอเพียงต้านทุจริต” หรือ โมเดล STRONG ใช้พันธสัญญาร่วมกัน คือ “สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตื่นรู้ สู้ทุจริต จิตพอเพียง” ประกอบด้วย

- S (Sufficiency) ความพอเพียง
- T (Transparency) ความโปร่งใส
- R (Realities) ความตื่นรู้
- O (Onward) มุ่งไปข้างหน้า
- N (Knowledge) ความรู้
- G (Generosity) ความเอื้ออาทร

นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ โดยมีความสำคัญ คือ การมีเหตุผล ความสมดุล การมีภูมิคุ้มกัน STRONG เกิดจากการผูกพันกันทุกเส้น (Participation)

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อสร้าง สืบทอดวัฒนธรรมสุจริต และแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิด ความคิดแยกแยะ ผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวมได้อย่างถูกต้องโดยอัตโนมัติ

๒. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาปรับ ประยุกต์ในการทำงาน การดำรงชีวิต การพัฒนาตนเองและส่วนรวม

๓. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่รัฐ ไม่ให้เกิดการแสวงหา ผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบตามกฎหมาย ให้ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม เป็น แบบอย่างที่ดี ยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม ถูกกฎหมาย โปร่งใส และตรวจสอบได้

๔. ผู้นำ ผู้บริหาร บุคคลทุกระดับ องค์กรและชุมชน มีความรู้ความเข้าใจ สามารถนำความรู้ไปใช้ สามารถวิเคราะห์สังเคราะห์ ประเมินได้อย่างถ่องแท้ในสถานการณ์ทุจริต ผลกระทบที่มีต่อตนเองและ ส่วนรวม ความพอเพียงต้านทุจริต การแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมที่มีความสำคัญ ยิ่งต่อการลดทุจริตในระยะยาว รวมทั้งความอายไม่กล้าทำทุจริตและความไม่ทนเมื่อพบเห็นว่ามี การทุจริต เกิดขึ้น เพื่อสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

๕.ผู้นำ ผู้บริหาร บุคคลทุกระดับ องค์กร และชุมชน มุ่งพัฒนาและปรับเปลี่ยนตนเองและส่วนรวมให้มีความเจริญก้าวหน้าอย่างยั่งยืนบนฐาน ความโปร่งใส ความพอเพียง และร่วมสร้างวัฒนธรรมสุจริตให้เกิดขึ้นอย่างไม่ย่อท้อ ซึ่งต้องมความรู้ความเข้าใจ (Knowledge)

ส่วนที่ ๒ วิธีดำเนินการ

กลุ่มเป้าหมาย

คณะผู้บริหาร หัวหน้ากลุ่มงาน/หัวหน้างาน เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลตระการพืชผล จำนวน ๕๐ คน

วิธีดำเนินการ

๑. สำรวจประเด็นปัญหาและความต้องการในการประชุม
๒. แต่งตั้งคณะกรรมการจัดประชุม
๓. ประชุมคณะกรรมการเพื่อเตรียมความพร้อมก่อนการประชุม
๔. ดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการ “ผลประโยชน์ทับซ้อน โดยใช้หลักสูตรด้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข ภายใต้พันธสัญญา : สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตื่นรู้ สุจริต จิตพอเพียง

๕. การให้ความรู้ในรูปแบบการฝึกอบรม หรือให้สื่อเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง เช่น (๑) ความรู้เกี่ยวกับรูปแบบการทุจริตแบบต่าง ๆ ทั้งแบบสมัยอดีต แบบปัจจุบัน และแบบที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต(๒) ความรู้เกี่ยวกับการทุจริตในต่างประเทศ (๓) วิธีการป้องกัน-ป้องปราบแบบต่าง ๆ (๔) ความรู้เกี่ยวกับการเฝ้าระวัง และ (๕) ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ๒๕ บาท x ๑ มื้อ x ๕๐ คน เป็นเงิน ๑,๒๕๐ บาท

ขั้นตอนการดำเนินงาน

- ๑.ประชุมและปรึกษาหารือร่วมกันของคณะกรรมการบริหารโรงพยาบาล ในจัดการโครงการอบรมเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน โดยใช้หลักสูตรด้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข ภายใต้พันธสัญญา : สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตื่นรู้ สุจริต จิตพอเพียง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ โดยมี ประธาน รองประธาน และเลขานุการ ร่วมพิจารณา
- ๒.จัดเตรียมสถานที่และอุปกรณ์ที่จะใช้ในการจัดกิจกรรมแต่ละกิจกรรม
- ๓.จัดเตรียมเอกสารอบรม
- ๔.จัดเตรียมอุปกรณ์สำหรับการถ่ายภาพและบันทึกภาพ เช่น กล้องถ่ายรูป กล้องวิดีโอ เพื่อสำหรับบันทึกภาพประกอบการจัดกิจกรรม

ระหว่างดำเนินงาน

จัดโครงการอบรม เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน โดยใช้หลักสูตรด้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข ภายใต้พันธสัญญา : สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตันรู้ สู้ทุจริต จิตพอเพียง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ โดยมีกิจกรรมดังนี้

วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยมีการให้ความรู้ในรูปแบบการฝึกอบรม หรือให้สื่อเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง เช่น (๑) ความรู้เกี่ยวกับรูปแบบการทุจริตแบบต่าง ๆ ทั้งแบบสมัยอดีต แบบปัจจุบัน และแบบที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต(๒) ความรู้เกี่ยวกับการทุจริตในต่างประเทศ (๓) วิธีการป้องกัน-ป้องปราบแบบต่าง ๆ (๔) ความรู้เกี่ยวกับการเฝ้าระวังและ (๕) ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

หลังการดำเนินงาน

๑.ประเมินผลโครงการ

๒.สรุปแลกเปลี่ยนเรียนรู้/ข้อเสนอแนะ และนำเสนอให้ผู้เกี่ยวข้องรับทราบ
งบประมาณ จากเงินบำรุงโรงพยาบาลตระการพืชผล รายละเอียดดังนี้

-ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ๕๐ คน x มื้อละ ๒๕ บาท x ๑ มื้อ เป็นเงิน ๑,๒๕๐ บาท
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๒๕๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

พื้นที่ดำเนินการ

ห้องประชุมอุดมสุข โรงพยาบาลตระการพืชผล

ระยะเวลาดำเนินการ

วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

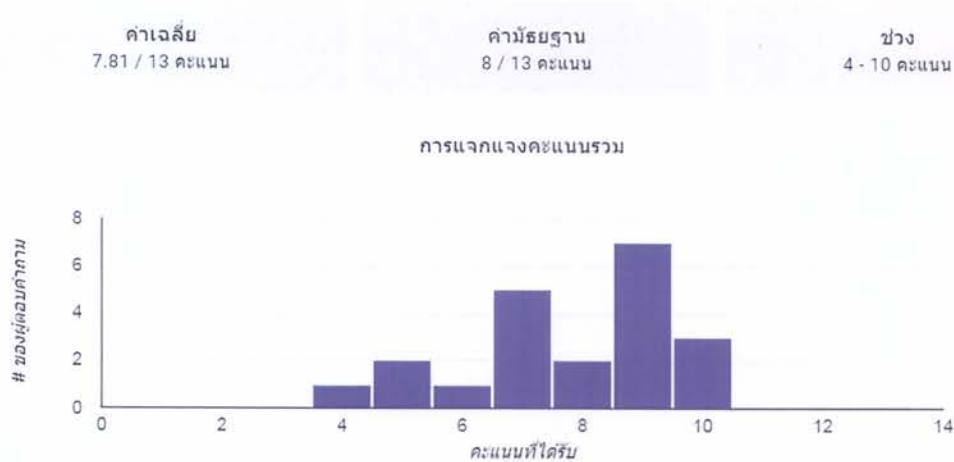
๑. องค์กรมีการการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามระเบียบกระทรวงการคลังกำหนด
๒. มีการกำหนดการดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล รายงานทางการเงิน ถูกต้อง ครบถ้วน ทันเวลา ปฏิบัติงานเป็นไปอย่าง ถูกต้อง ถูกกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ

ส่วนที่ ๓ ผลการดำเนินโครงการ

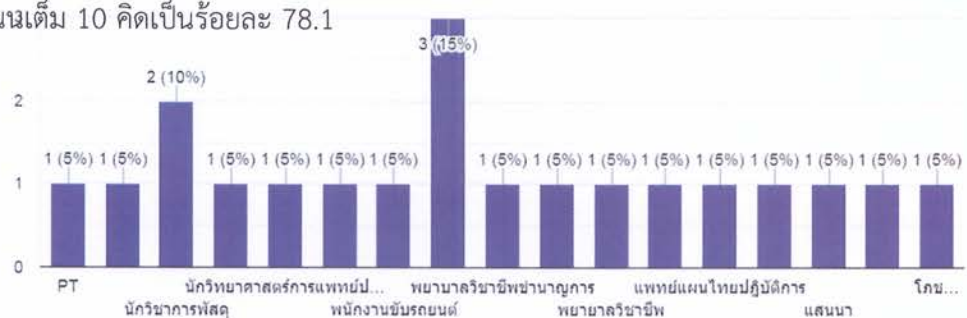
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้เข้าร่วมโครงการอบรม เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน โดยใช้หลักสูตรด้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข ภายใต้พันธสัญญา : สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตื่นรู้ สู้ทุจริต จิตพอเพียง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

สรุปผลการประเมินแบบสอบถามชุดที่ 1



จำนวนผู้ตอบแบบประเมินก่อนและหลังรวม 21 ครั้ง แบ่งเป็นก่อนอบรม 11 ครั้งและหลังอบรม 10 ครั้ง พบว่าหลังการออกอบรมค่าคะแนนเฉลี่ยเพิ่มขึ้นคะแนนค่าเฉลี่ยที่ 7.81 คะแนน ค่ามัธยฐานอยู่ที่ 8 คะแนน จากคะแนนเต็ม 10 คิดเป็นร้อยละ 78.1



โดยกลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่พบว่ามากที่สุดคือกลุ่มพยาบาลวิชาชีพ รองลงมาคือกลุ่มนักวิชาการ

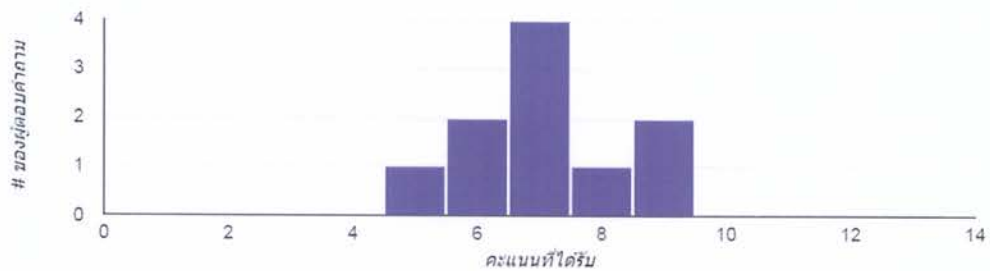
สรุปผลการประเมินแบบสอบถามชุดที่ 2

ค่าเฉลี่ย
7.1 / 13 คะแนน

ค่ามัธยฐาน
7 / 13 คะแนน

ช่วง
5 - 9 คะแนน

การแจกแจงคะแนนรวม



จำนวนผู้ตอบแบบประเมินก่อนและหลังรวม 10 ครั้ง พบว่าหลังการออกอบรมค่าคะแนนเฉลี่ยเพิ่มขึ้นคะแนนค่าเฉลี่ยที่ 7.1 คะแนน ค่ามัธยฐานอยู่ที่ 7 คะแนน จากคะแนนเต็ม 10 คะแนนคิดเป็นร้อยละ 70

ส่วนที่ ๔ สรุปผลการดำเนินโครงการ

สรุปผลการดำเนินงาน

โครงการอบรม เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน โดยใช้หลักสูตรด้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข ภายใต้พันธสัญญา : สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตื่นรู้ สู้ทุจริต จิตพอเพียง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ กลุ่มเป้าหมาย คณะผู้บริหาร หัวหน้ากลุ่มงาน/หัวหน้างาน เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลตระการพืชผล จำนวน ๕๐ คน โดยมีการให้ความรู้ในรูปแบบการฝึกอบรม หรือให้สื่อเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง เช่น (๑) ความรู้เกี่ยวกับรูปแบบการทุจริตแบบต่าง ๆ ทั้งแบบสมัยอดีต แบบปัจจุบัน และแบบที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต(๒) ความรู้เกี่ยวกับการทุจริตในต่างประเทศ (๓) วิธีการป้องกัน-ป้องปรามแบบต่าง ๆ (๔) ความรู้เกี่ยวกับการเฝ้าระวังและ (๕) ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง